



Dodávky potravinové a materiální pomoci



Zadavatel:

**Česká republika – MINISTERSTVO PRÁCE
A SOCIÁLNÍCH VĚCÍ**

Název VZ:

**DODÁVKY POTRAVINOVÉ A MATERIÁLNÍ
POMOCI HRAZENÉ Z FONDU EVROPSKÉ
POMOCI NEJCHUDŠÍM OSOBÁM – II.,
Část 4: Textil**

K VEŘEJNÉ ZAKÁZCE

⌋ Předpokládaná hodnota:

14 000 000 Kč bez DPH

⌋ Zadávací řízení zahájeno
dle zákona č. 134/2016 Sb.
o zadávání veřejných
zakázek (dále jen „ZZVZ“)

PŘÍKLAD DOBRÉ PRAXE (2016/2017)

Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“ či „zadavatel“) se již několik let hlásí ke konceptu odpovědného veřejného zadávání. Základní principy odpovědného zadávání pojal do vnitřních řídicích dokumentů a kontinuálně a systematicky zohledňuje při zadávání veřejných zakázek.

ČÁST PRVNÍ HLAVA III Díl 3. Odst. 3) Zásad pro zadávání veřejných zakázek na Ministerstvu práce a sociálních věcí: „*V celém procesu zadávání veřejných zakázek je nutné klást důraz na výběr ekonomicky nejvýhodnějších řešení, která zohledňují kromě ceny i technické a kvalitativní aspekty, udržitelnost a náklady životního cyklu, či přínosy týkající se sociální oblasti a oblasti zaměstnanosti.*“

MPSV pečlivě zvažuje, ve kterých konkrétních veřejných zakázkách je vhodné jednotlivé dílčí cíle odpovědného zadávání podpořit. Co do témat přitom nezohledňuje výlučně vlastní agendu, tedy otázky sociální či otázky zaměstnanosti, ale hlásí se rovněž ke svému dílu odpovědnosti za stav životního prostředí.

Zadavatel si v rámci této veřejné zakázky zvolil za cíl nakoupit takové zboží, při jehož výrobě nebyly porušovány vybrané problematické pracovní podmínky (nucená práce, dětská práce, nebezpečné a zdravotně závadné pracovní podmínky, absence platných pracovních smluv). Zadavatel učinil takové rozhodnutí, neboť si je vědom skutečnosti, že textil je druhem zboží, které z velké části vzniká v takových částech světa, kde běžně dochází k porušování základních lidských práv. U předmětného plnění lze předpokládat, že bude-li jediným hodnotícím kritériem nejnižší nabídková cena, bude získáno plnění s nízkou cenou. Zadavatel se však chtěl vyvarovat nákupu zboží, kde je spokojen s nabízenou cenou, ale tato má pravděpodobně své příčiny spočívající v problematických pracovních podmínkách.

Očekávané efekty zvoleného přístupu zadavatele:

- Prolomení pohledu: „stejně se nic nezmění“, „stejně tím nikomu nepomůžeme“, „stejně nám dodavatel potvrdí na papír cokoli a reálně se tak dít nebude“ vedoucím ke lhotejnosti.

- Zadavatel nákupem, který potřebuje uskutečnit, nepodpoří problematické pracovní podmínky.
- Zadavatel tímto svým přístupem přiměje dodavatele „otevřít oči“, neboť je nutí zkoumat svůj dodavatelský řetězec.
- Zadavatel dodavatelům ukáže, že existují nákupy, při nichž je zohledňován původ vzniku zboží.

Uplatnění představeného přístupu zadavatele vyžadovalo důkladné promyšlení jednotlivých podmínek, způsobu jejich prokázání, kontroly dodržování požadovaných podmínek během plnění a v ideálním případě též včasnou informovanost dodavatelů o záměru zadavatele za účelem jejich možné připravenosti poskytnout poptávané plnění a možnosti poskytnout zadavateli zpětnou vazbu před zahájením zadávacího řízení.

Předběžné tržní konzultace (§ 33 ZZVZ)

Před zahájením zadávacího řízení provedl zadavatel předběžné tržní konzultace.
(Pozn.: Předběžné tržní konzultace byly provedeny ještě před účinností ZZVZ)

Účelem předběžných tržních konzultací bylo získat informace potřebné pro správné nastavení zadávacích podmínek. Podklady pro předběžné tržní konzultace a informace o veřejné zakázce zadavatel uveřejnil ve formuláři „Oznámení předběžných informací“ ve Věstníku veřejných zakázek, na profilu zadavatele a na webových stránkách MPSV. Kromě základních organizačních informací uvedl zadavatel účel veřejné zakázky a zběžný popis předmětu a rozsahu plnění. Zadavatel dále upozornil, že průběh a výsledek předběžné tržní konzultace bude zaznamenán v samostatné zprávě, která bude součástí zadávacích podmínek veřejné zakázky. Zadavatel mimo jiné v rámci předběžných tržních konzultací upozornil, že bude nezbytné splnit požadavky zadavatele na etický způsob výroby nabízeného plnění u části 4 veřejné zakázky: Textil, tj. následující požadavky: zákaz nucené práce, zákaz dětské práce, bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky, platné pracovní smlouvy.

Formulace požadavků na etickou výrobu v zadávací dokumentaci k zakázce „Dodávky potravinové a materiální pomoci hrazené z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám – II., Část 4: Textil“

V souladu s § 37 odst. 1 písm. d) ZZVZ zadavatel požadoval, aby bylo ve všech fázích výroby nabízeného textilu splněno:

„V souladu se směrnicí EP a Rady č. 2014/24/EU, zejména její přílohou X., jakož i standardy stanovenými úmluvami Mezinárodní organizace práce, zadavatel požaduje, aby výrobce nabízeného a dodávaného zboží, dodržoval při výrobním procesu minimálně následující:

zákaz nucené práce, zákaz dětské práce, bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky, platné pracovní smlouvy.

Přičemž výrobním procesem je míněna každá fáze výroby nabízeného textilu (tj. šití, pletení a jiné úpravy látek či jiných použitých materiálů nezbytné ke vzniku nabízeného finálního produktu). Požadované není zkoumáno ve vztahu k produkci použitého materiálu.“

Definice „výrobního procesu“ byla vytvořena pro účely tohoto zadávacího řízení. Nejedná se o definici upravenou právními předpisy či jakkoli jinak obecně zaužívanou. Definovat, jak široce bude vnímán výrobní proces, bylo nezbytné. Výrobní proces může být chápán různě široce a zcela jistě obsahuje též jiné než uvedené fáze, které však zadavatel neměl v úmyslu u této veřejné zakázky sledovat. Dalšími fázemi je například fáze vzniku materiálu, fáze barvení. Tedy taktéž důležité a vhodné k uplatňování aspektů SOVZ. U těchto fází je nicméně nutné sledovat odlišné problematické oblasti a ověřovat je prostřednictvím jiných dokumentů.

Zadavatel požadoval prokázat splnění definovaných požadavků následujícím způsobem:

- doklad prokazující členství v organizaci **Fair Wear Foundation**, nebo
- **čestné prohlášení** uchazeče o dodržování požadovaných podmínek (zákaz nucené práce, zákaz dětské práce, bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky, platné pracovní smlouvy) při všech fázích výrobního procesu nabízeného textilu (dále též jen „ČP“ nebo čestným prohlášením o dodržování požadovaných podmínek).

Pozn.: Bylo připuštěno prokázat splnění různých částí předmětu plnění též kombinací připuštěných dokladů.

V případě prokazování splnění požadavku zadavatele prostřednictvím ČP, bylo současně nezbytné u každé položky, která je prokazována prostřednictvím ČP identifikovat výrobce, značku a uvést adresu továrny (továren v případě využití více míst pro různé fáze výroby), v níž fakticky probíhá proces výroby.

Znění vzorového čestného prohlášení:

„V souladu s prioritami stanovenými **Strategií odpovědného veřejného zadávání resortu práce a sociálních věcí** zadavatel od účastníka zadávacího řízení při plnění veřejné zakázky vyžaduje zohlednit **koncept** „**etické výroby**“.

Zejména je kladen důraz na dodržení:

- Zakazu nucené práce
- Zakazu dětské práce
- Bezpečných a zdravotně nezávadných pracovních podmínek
- Platných pracovních smluv

Účastník zadávacího řízení, tj. /identifikace účastníka zadávacího řízení/ tímto čestně prohlašuje, že při výrobním procesu textilu (tj. šití, pletení a jiné úpravy látek či jiných použitých materiálů nezbytné ke vzniku nabízeného finálního produktu), který je nabízen k dodání a bude dodáván (konkrétní produkty blíže specifikovány níže) jsou ve všech fázích výrobního procesu dodržovány minimálně následující podmínky: **zakaz nucené práce, zakaz dětské práce, bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky, platné pracovní smlouvy** v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady č. 2014/24/EU ze dne 26. 2. 2014, zejména její přílohou X., jakož i standardy stanovenými úmluvami Mezinárodní organizace práce.

Prohlášení se vztahuje k následujícímu konkrétnímu plnění: /účastník zadávacího řízení vybere části plnění, k němuž se čestné prohlášení vztahuje/

.....

/účastník zadávacího řízení zakřikuje, souhlasí-li s následujícím/ Účastník zadávacího řízení prohlašuje, že údaje uvedené v příloze č. ... Smlouvy ve sloupci „adresa továrny“ jsou považovány za obchodní tajemství a má s nimi být tímto způsobem nakládáno.“

Kontrola plnění požadavků souvisejících s etickou výrobou a sankce za jejich nedodržování (§ 37 odst. 1 písm. c) ZZVZ)

„Kupující je oprávněn provést (a to i prostřednictvím zmocněné třetí strany) **audit dodavatelské továrny**, která se podílí na výrobním procesu dodávaného zboží za účelem prověření plnění podmínek deklarovaných v prohlášení o etické výrobě dle přílohy č. ... této Smlouvy (doklad prokazující členství ve Fair Wear Foundation/ doklad prokazující členství ve World Fair Trade Organization/ čestné prohlášení o dodržování požadovaných podmínek). Prodávající je povinen poskytnout k tomuto součinnost. Totéž platí pro jeho poddodavatele.“

„Kupující je oprávněn od této Smlouvy **odstoupit** v případě jejího podstatného porušení ze strany Prodávajícího. Za takové podstatné porušení se považuje zejména, nikoli však výlučně:

.....pokud Prodávající poruší povinnosti Prodávajícího dle předchozího odstavce nebo dle přílohy č. ... této Smlouvy (doklad prokazující členství ve Fair Wear Foundation/ doklad prokazující členství ve World Fair Trade Organization/ čestné prohlášení o dodržování požadovaných podmínek).“

Získané plnění – uzavření smlouvy:

Smlouva byla uzavřena s dodavatelem KORAKO plus s.r.o. Dodavatel prokázal splnění požadavků na etickou výrobu předložením čestného prohlášení o dodržování požadovaných podmínek, včetně identifikace výrobce, značku a uvedení adresy továrny (továren v případě využití více míst pro různé fáze výroby), v níž fakticky probíhá proces výroby.