

Bytová zástavba R3 v městské části Raploch

Příklad dobré praxe při zadávání veřejných zakázek

Případová studie byla přeložena z příručky Investment Strategy, Northern Ireland s názvem „**Delivering social benefits through public procurement: A Toolkit**“, str. str. 49 – 53, v anglickém znění online na:

https://www.uzp.gov.pl/_data/assets/pdf_file/0025/26728/Delivering-social-benefits-through-public-procurement.pdf

Zadávací podmínky jsou k dispozici k nahlédnutí na stránkách www.sibni.org

Rádi bychom Vás seznámili s organizací, která při zadávání veřejných zakázek povětšinou prokázala dobrou praxi. Samozřejmě existuje celá řada dalších organizací či projektů, které dobrou praxi přejaly, nebo ty, které dosáhly vynikajících výsledků, avšak zřídka narazíme na příklad toho, jak byla dobrá praxe **uplatňována ve všech fázích zadávacího procesu a táhla se jím jako zlatá nit**. Jak je z této případové studie zřejmé, klíčovým aspektem je od prvopočátku **dát jasně najevo cíl, kterého si přejeme dosáhnout, a za tímto cílem si důsledně jít v každé fázi zadávacího procesu, až po konečné shromáždění dat o dosažených úspěších**.

Historie projektu

Městská část Raploch čelila závažnému úpadku průmyslu, který vyústil v masivní nezaměstnanost dosahující 75 %. V roce 2004 byla proto zřízena Společnost pro regeneraci městské části Raploch (Raploch URC), s cílem revitalizovat toto území. Společnost Raploch URC si byla vědoma skutečnosti, že fyzická revitalizace městské části je úzce spjata s potřebou v daném místě vytvořit pracovní příležitosti i příležitosti, při kterých by její obyvatelé mohli využít své dovednosti. Proto se stala průkopníkem ve využití požadavků na poskytování sociálních hodnot pro místní komunitu. Díky nim měli dodavatelé či developři během celého běhu projektu za úkol poskytnout předem dohodnutý počet příležitostí pro odbornou přípravu a zaměstnanost.

Výsledky

- ✓ V průběhu tohoto desetiletého programu bylo vytvořeno 225 míst pro odbornou přípravu a zaměstnanost.
- ✓ Malým podnikům byla poskytována podpora a mentoring.
- ✓ Na vhodné poddodavatelské práce bylo vyčleněno 2 milionů liber.
- ✓ Podpora a mentoring cílil i na sociální podniky - na pokrok vymezených projektů bylo vyčleněno 900 000 liber.

Před zveřejněním veřejné zakázky

Jelikož se městská část Raploch potýkala se 75% nezaměstnaností, bylo Společnosti Raploch URC zřejmé, že do regenerace města rovněž patří vytvoření příležitostí pro místní obyvatele, a to prostřednictvím odborné přípravy a zaměstnanosti. **Cíle byly jasně dány už od počátku. Součástí vize, zakotvené v Podnikatelském plánu, byli cíle směřující ke zlepšení vzdělávání, příjmu a úrovně zaměstnanosti v dané oblasti. Díky tomu bylo možné do strategie zadávání veřejných zakázek promítnout požadavky na odbornou přípravu a zaměstnanost.**

Před oficiálním zápisem do obchodního rejstříku v roce 2005 neměla společnost Raploch URC vlastní právní identitu, jež by byla nezávislá na partnerských organizacích, mezi nimiž figurovala i Rada města Stirling, a proto se nemohla účastnit zadávacích řízení. **Z toho důvodu veřejné zakázky zadávala jejím jménem Rada města Stirling, která tedy byla hnacím motorem získávání souvisejících sociálních výhod.** Široké pravomoci jsou zakotveny v Zákoně o Skotsku z roku 2003, kterým místní vláda poskytuje pravomoc podporovat či zlepšovat blahobyt svého teritoria a jeho obyvatel. Jako politický podklad pro jednání o sociálních výhodách posloužil výše uvedený Obchodní plán společnosti pro regeneraci městské části Raploch (Rada města Stirling byla stranou dotčeného plánu), Politika městské rady pro sociální inkluzi a Komunitní plán města Stirling.

Při vytváření strategie pro získání sociálních výhod při zadávání veřejných zakázek mohla městská část Raploch těžit z informací a praktických rad uvedených ve zprávě skotské vlády Získávání výhod pro místní komunitu při zadávání veřejných zakázek.

PŘEDBĚŽNÉ OZNÁMENÍ

Součástí prvního zveřejnění veřejné zakázky o očekávaném objemu 75 milionů liber v Úředním věstníku Evropské unie bylo následující prohlášení týkající se výhod pro místní komunitu: „**Očekáváme, že budoucí partner přijme koncept udržitelného vývoje a výhod pro místní komunitu. Je třeba, aby spolupracoval s ostatními partnery, s cílem poskytovat pracovní příležitosti a příležitosti pro odbornou přípravu, jakož i jiné výhody pro místní společenství.**“

Z textu Úředního věstníku bylo od počátku jasné, že výhody pro místní komunitu, týkající se zejména zaměstnanosti a příležitostí k odborné přípravě, byly pro dotčenou veřejnou zakázku klíčové.

PŘEDTRŽNÍ KONZULTACE

Byla uspořádána informační schůzka, na které Společnost Raploch (URC) zdůraznila význam požadavku na výhody pro místní komunitu a poskytla dodavatelům příležitost k vyjasnění jakýchkoliv otázek.

ZADÁVACÍ PODMÍNKY

V zadávacích podmínkách byl nadále kladen důraz na význam výhod pro místní komunitu.

Součástí předběžného kvalifikačního dotazníku byla otázka týkající se zkušeností dodavatele s poskytováním sociálních výhod, a to včetně následujících oblastí:

- podpory hospodářského rozvoje
- komunitního poradenství / budování kapacit
- příležitostí pro odbornou přípravu a pracovní příležitosti
- partnerské spolupráce s místním obyvatelstvem a dalšími vhodnými místními subjekty.

Předběžný kvalifikační dotazník pak vyhodnotil panel odborníků z řady oborů, mezi nimiž byl i referent pro rozvoj výhod pro místní komunitu ze Společnosti pro regeneraci městské části Raploch. Jednotliví členové panelu hodnotili předběžný kvalifikační dotazník nezávisle na názorech ostatních hodnotitelů. Výsledné hodnoty se pak sečetly pomocí váženého rámce. Tři účastníci, jejichž předběžné kvalifikační dotazníky dosáhly nejvyššího celkového hodnocení, získali rovněž nejvyšší počet bodů v otázkách týkajících se výhod pro místní společenství a byli vyzváni k předložení nabídek.

Součástí zadávacích podmínek byly i formuláře metodických výkazů pro následující oblasti:

- zaměstnanost,
- odborná příprava,
- rovné příležitosti,
- sociální podniky a
- malé podniky.

Účastníci měli například **popsat kroky, které podniknou, aby zajistili, že vhodní kandidáti registrovaní v databázích Employment Connections, EmployAbility Stirling, Job Centre Plus, Triage Central Ltd., Youth Services, Careers Scotland, Breaking the Mould a Raploch Community Enterprise, budou pozváni na pohovor s potenciálním zaměstnavatelem.** Díky tomu byla celé řadě osob poskytnuta příležitost získat zaměstnání.

Účastníci ve svém metodickém výkazu měli rovněž představit své plány na monitoring a podávání zpráv týkajících se příslušných výhod pro místní komunitu, a popsát postup, kterým zajistí dodržování standardů ze strany poddodavatelů a uzavření příslušných pojistných smluv. (Tyto otázky odkazují na články o monitoringu a podávání zpráv, uvedené v smluvní dokumentaci zakázky.)

Zadávací podmínky rovněž obsahovali prohlášení o zbavení Společnosti Raploch URC odpovědnosti za jakoukoliv neschopnost dodavatelů výhody pro místní komunitu poskytnout.

Začlenění požadavků na poskytnutí výhod pro místní komunitu, neobsahuje ani nenaznačuje příslib na straně Zaměstnavatele, jeho jednatelů či společnosti Raploch Partnership (stínové organizace Společnosti pro regeneraci městské části Raploch), poskytnout vhodné účastníky odborné přípravy či pracovníky. V tomto kontextu budou Zaměstnavatel a Raploch Partnership spolupracovat s dotčenými agenturami, aby usnadnili dosažení požadavků na poskytování výhod pro místní komunitu.

HODNOCENÍ

Jasně specifikovaná hodnotící kritéria byla součástí zadávacích podmínek. Díky tomu postup hodnocení byl jasný a transparentní. Celkem bylo pět kritérií hodnocení. Pro každé kritérium byl vytvořen panel odborníků, kteří hodnocení provedli. **Výhody pro místní komunitu představovaly 10 % celkového hodnocení. Vzhledem k této prioritě největší váha připadla na odbornou přípravu a nábor. Zadavatelé veřejné zakázky tímto zajistili, aby se význam priorit, které byly od počátku jasně dány, v průběhu zadávacího řízení nezmenšil.**

SMLOUVA

Smluvní ustanovení ve smlouvě byla vypracována na základě metodického výkazu tak, aby byla zajištěna kontinuita mezi požadavky zadavatele na sociální výhody s celým zadávacím procesem a plněním.

KONTROLA A MONITORING

Díky tomu, že součástí zadávacích podmínek byly výkazy pro monitoring a podávání zpráv, byl vytvořen rámec pro kontrolu poskytování výhod místní komunitě. Jak je patrné z výsledku, projekt velice úspěšně splnil svůj cíl, ve smyslu zlepšit dostupnost příležitostí pro odbornou přípravu i nabídnout pracovní příležitosti obyvatelům městské části Raploch.