

Dynamický nákupní systém

§ 138 odst. 1 ZZVZ

– Zadavatel může zavést dynamický nákupní systém, kterým se pro účely tohoto zákona rozumí plně elektronický, otevřený systém pro zadávání veřejných zakázek, jejichž předmětem je pořízení běžného, obecně dostupného zboží, služeb nebo stavebních prací. Zadavatel zavede dynamický nákupní systém v zadávacím řízení, ve kterém postupuje přiměřeně podle pravidel pro užší řízení. Zadavatel může rozdělit dynamický nákupní systém do kategorií, které jsou objektivně vymezeny na základě předmětu veřejných zakázek nebo jejich územního rozsahu. V podrobnostech viz § 138 – § 142 ZZVZ.

Dynamický nákupní systém (dále také "DNS") je plně elektronický systém veřejných nákupů, jehož účelem je **ulehčit zadavatelům** zadávání veřejných zakázek v případech, kdy zadavatel požtuje opakovaně zboží, služby či stavební práce běžného charakteru, které jsou na trhu obecně dostupné. DNS je také díky jednoduchému procesu vhodným prostředkem pro **zpřístupnění veřejných zakázek malým a středním podnikům**, které mají často vliv na místní zaměstnanost.

DNS je zvláštním postupem upraveným v části šesté zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“). Už předchází zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“) znal tento systém, ZZVZ však zjednodušuje a mění úpravu:

- je to zadavatel, kdo určí dobu trvání DNS
- při zavádění DNS se přiměřeně použijí pravidla pro užší řízení
- nepožaduje se uveřejnění předběžného oznámení ani zjednodušeného oznámení
- v § 139 odst. 7 ZZVZ je jasně vymezen okamžik zavedení DNS
- je možné rozdělit DNS na kategorie podle předmětu veřejné zakázky nebo územního rozsahu.

Využití:

DNS umožňuje zadavatelům jednoduše, opakovaně zadávat veřejné zakázky, pro které byl zaveden. K zařazení do DNS jsou vhodné běžné komodity nebo služby, u kterých dochází k pohybu cen, přitom plnění nevyžaduje zvláštní postup při přípravě ani komplikovanou realizaci, např. kancelářské potřeby, tiskařské služby, běžně dostupná vypočetní technika, překladatelské služby apod.

Zadavatel může **rozdělit** i rozsáhlé DNS **do kategorií**, které jsou objektivně vymezeny na základě předmětu veřejných zakázek (např. kategorie notebooky, monitory, tiskárny apod.). DNS lze rozdělit i na základě územního rozsahu, např. DNS s plněním po celé ČR podle krajů. Obojí může vést k většímu **zapojení malých a středních podniků** (a tím i k podpoře místní zaměstnanosti) a zároveň ke zvýšení počtu dodavatelů zavedených v DNS. Je-li dynamický nákupní systém rozdělen do kategorií, zadavatel vyzývá k podání nabídek pro danou veřejnou zakázku ty dodavatele, kteří jsou zařazení v příslušné kategorii. Rozdělení DNS na kategorie je obdobou rozdělení veřejné zakázky na části, kdy stejně jako jednotlivé části může mít i každá kategorie DNS vlastní podmínky účasti, které musí dodavatel splnit.

Forma:

Jedná se o plně elektronický proces za využití elektronického nástroje ve smyslu § 28 odst. 1 písm. i) ZZVZ.

Průběh:

DNS probíhá ve dvou fázích:

- 1. fáze: dochází k zavedení DNS, a to formou užšího řízení,
- 2. fáze: dochází k zadávání jednotlivých veřejných zakázek v zavedeném DNS, a to podle pravidel pro DNS.

Zadavatel může nejprve zavést DNS a teprve s odstupem času, kdy již má v DNS zavedený větší počet dodavatelů, odeslat první vyzvu k podání nabídek. DNS je otevřený po celou dobu svého trvání všem dodavatelům, kteří splní kritéria pro zařazení do něj.

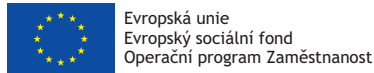
Pokud dojde ke změně doby trvání DNS nebo k jeho ukončení, zadavatel to oznámí způsobem podle § 212 ZZVZ.

Výhody DNS:

- zjednodušení pro zadavatele poté, co byl DNS zaveden
- flexibilní pro dodavatele; mají možnost přistoupit do zavedeného DNS
- lze využít jednoduchý, standardizovaný proces zadávání veřejných zakázek v zavedeném DNS, proto může být DNS vhodný pro podporu malých a středních podniků (které mají často vliv i na místní zaměstnanost)

Podmínky využití:

- pouze k pořízení standardního plnění
- dostatečně určitá specifikace předmětu plnění, informace o elektronickém nástroji a technické informace nezbytné pro elektronickou komunikaci v zadávací dokumentaci,
- pokud zadavatel DNS rozdělí, informace o rozdělení DNS do kategorií a uvedení kritérií pro kategorie v zadávací dokumentaci
- od účastníků zadávacího řízení nelze požadovat poskytnutí jistoty a od dodavatelů nelze požadovat úplatu za používání DNS,
- dobu trvání DNS je třeba stanovit s přihlédnutím k souhrnné předpokládané hodnotě všech veřejných zakázek, které mohou být v DNS zadány.



Zkušenosti Masarykovy univerzity



Masarykova univerzita zavedla dynamický nákupní systém už v roce 2009. DNS vnímá jako vhodný nástroj pro centralizaci zadávání - je jím možno jednoduše sdružit poptávání standardního zboží a služeb pro jednotlivá hospodářská střediska univerzity.

V letech 2009 - 2010 Masarykova univerzita pořádala semináře pro dodavatele, aby je s tímto, tehdy poměrně novým a ne příliš využívaným, institutem v obecné rovině seznámila.

Masarykova univerzita vyzkoušela řadu DNS, a i když od některých později ustoupila, nyní má zavedeno pět DNS, které považuje z hlediska naplňování svých potřeb za funkční:

- Dynamický nákupní systém pro tonery 2016 – 2017,
- Dynamický nákupní systém pro drogistické zboží 2016 – 2017,
- Dynamický nákupní systém pro standardní kancelářské potřeby 2016,
- Dynamický nákupní systém pro standardní tiskařské služby 2016 a
- Dynamický nákupní systém pro vybrané standardní kancelářské ICT vybavení 2016.

V rámci DNS na ICT vybavení požaduje MU např. nadstandardní délku záruční doby (5 let na PC a monitory a 3 roky na NB), čímž působí na prodloužení životního cyklu výrobků. Směřuje také k podpoře ekologicky šetrných řešení.

Především v počátku fungování DNS zaznamenala Masarykova univerzita u některých nákupů prováděných tímto způsobem výrazné úspory, oproti předchozím nákupům, při kterých DNS nevyužívala. I nadále je cena dosahovaná v rámci DNS nižší oproti ceně, za kterou lze např. kancelářské potřeby nakoupit v běžných obchodech.

Zkušenosti Ministerstva práce a sociálních věcí



Plnění na dodávky běžného zboží či služeb bylo často nutné poptávat s ohledem na obdobná a související plnění v nejpřísnějším nadlimitním režimu. Zajištění poptávaného plnění se tak výrazně prodloužovalo a bylo administrativně náročné.

MPSV proto v rámci elektronizace procesů přistoupilo v roce 2016 k zavedení tří DNS, a to Dynamického nákupního systému pro standardní evaluace, Dynamického nákupního systému pro technické a logistické zajištění standardních akcí a Dynamického nákupního systému pro standardní grafické a tiskařské služby. Pro MPSV jako zadavatele se jedná ve všech třech případech o běžné, opakovaně a často poptávané plnění, a to včetně výše uvedených evaluací. Tyto odborné služby MPSV jako zadavatel poptává každý rok ve velkém počtu. Jde přitom o standardizovaný proces s jasně vymezeným okruhem dodavatelů na trhu, kteří mohou průběžně podat žádost o účast v DNS a pokud jsou do systému zařazeni, účastnit se všech veřejných zakázek zadávaných v DNS.

I když DNS zjednodušuje postupy zadavatele i dodavatelů, MPSV připravuje zadávací dokumentaci vždy pečlivě a hledá cesty jak získat kvalitní plnění, což umožňuje hodnocení podle ekonomické výhodnosti nabídek, která nezahrnuje pouze nejnižší nabídkovou cenu. V rámci DNS pro standardní evaluace proto MPSV volí zásadně jako hodnotící kritérium kvalitu plnění, v některých případech s hodnotou až do výše 60 %.

Na základě „Strategie odpovědného veřejného zadávání resortu práce a sociálních věcí“ MPSV vždy zvažuje zařazení sociálních a environmentálních aspektů do vhodných veřejných zakázek. DNS je pak ideálním nástrojem, jak sociální a environmentální hlediska zařadit ve větším rozsahu a důrazněji tak podpořit strategické cíle zadavatele. DNS otevírá cestu, jak podporovat přístup malých a středních podniků, které často ovlivňují místní zaměstnanost, k soutěži o veřejné zakázky. Oproti objemným rámcovým dohodám se v rámci DNS otevírá prostor pro uplatnění stejně kvalitních, avšak menších dodavatelů.

Pro usnadnění vstupu dodavatelů do DNS vypracovalo MPSV brožuru vysvětlující, co dodavatele v DNS čeká, a jak se do něj zařadit: https://mpsv.ezak.cz/document_dns_download_14279.html. MPSV také pořádá pro dodavatele seminář.

V rámci DNS pro technické a logistické zajištění standardních akcí pak MPSV **podporuje etické nakupování**, neboť jedním z požadavků, které organizátoři mohou požadovat, je dodání kávy a čaje pocházejících z tzv. spravedlivého obchodu (**fair trade**). Podpora etického nakupování je na MPSV dlouhodobě akcentována. Zahrnutí spravedlivého obchodu do požadavků na plnění veřejných zakázek tak není pro dodavatele překvapením.