

Udržitelnost v odpadových zakázkách

Adam Gromnica, 12.02.2020



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Na co se zaměřit v odpadových zakázkách?

- Environmentální aspekty
 - Třídění
 - Technika, inovace, optimalizace
- Dodržování pracovněprávních standardů (BOZP)
- Pracovní příležitosti pro znevýhodněné
- Globální aspekty
- Malé a střední podniky



Statutární město Děčín

Strategie a zaměstnávání při zadávání zakázek



Hodnocení zaměstnávání při provozu sběrného dvora

Zadavatel: Statutární město Děčín

Název VZ: Nakládání s odpady

Širší společenské zájmy: Požadavek na zaměstnávání znevýhodněných

Předpokládaná hodnota VZ: 104 000 000 Kč bez DPH

Právní předpis: ZVZ

Celá případová studie http://sovz.cz/wp-content/uploads/2018/11/sovz_case_studies_decin_cz.pdf



Nabídky

Nabídková cena v Kč bez DPH (bez opce)	Počet osob z řad osob se ztíženým přístupem na trh práce	Body	Pořad í dle hodn ocení
44 830 900	0	60,68	2.
34 002 350	1	100,00	1.

Statutární město Třinec

**Zvláštní požadavky na technickou
kvalifikaci dodavatele**



Technická kvalifikace dodavatele

Zadavatel: Statutární město Třinec

Název VZ: Nakládání s komunálním odpadem ve městě Třinci/Sběrný dvůr Třinec

Širší společenské zájmy: Požadavky na technickou kvalifikaci: systém řízení BOZP; emisní limity pro vozový park

Předpokládaná hodnota VZ: 148 000 000/12 000 000 Kč bez DPH

Právní předpis: ZZVZ

Rozhodnutí ÚOHS ze dne 4. září 2018 ÚOHS- S0179/2018/VZ-25886/2018/513/EPI

*„145. Úřad v této souvislosti podpůrně odkazuje na usnesení vlády České republiky č. 531 ze dne 24. 7. 2017, o Pravidlech uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy (dále jen „Pravidla o odpovědném přístupu“).
... Podle výše uvedeného pravidla mají veřejní zadavatelé, kteří jsou současně představiteli státní správy či samosprávy, rovněž požadovat, aby při plnění veřejných zakázek byly zajištěny důstojné pracovní podmínky. Jak posoudil Úřad již v úvodu svých závěrů tohoto rozhodnutí, zadavatel je veřejným zadavatelem ve smyslu § 4 odst. 1 písm. d) zákona, tedy současně představitel samosprávy (viz bod 43. až bod 45. odůvodnění tohoto rozhodnutí), a přestože při výkonu samostatné působnosti ho usnesení vlády k ničemu nezavazuje, jeví se přinejmenším jako vhodná „metodická pomůcka“ při zadávání veřejných zakázek samosprávy. Lze mít za to, že právě požadavek na certifikát OHSAS 18001 může přispět ke zvýšení bezpečnosti práce a ochrany zdraví.“*

Rozhodnutí ÚOHS ze dne 4. září 2018 ÚOHS- S0179/2018/VZ-25886/2018/513/EPi

„160. Podle § 2 odst. 2 zákona o obcích obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.“

„167. Úřad v této souvislosti dále podpůrně odkazuje na pravidlo č. 1 uvedené v Pravidlech o odpovědném přístupu, které stanoví, že státní správa a samospráva má při pořizování zboží a služeb zohledňovat environmentální aspekty, čímž má usilovat mj. o omezení produkce znečišťujících látek, které se uvolňují do ovzduší, vody či půdy, stejně jako omezení uhlíkové stopy. Dále je zde uvedeno, že orgány veřejné správy mají postupovat tak, aby se »snažily pořídit výrobky, služby a práce s nižšími dopady na životní prostředí během jejich životního cyklu v porovnání s výrobky, službami a pracemi se stejnou hlavní funkcí, které by byly pořízeny jinak“. Environmentální požadavky, které státní správa a samospráva při nákupech uplatňuje, směřují k dosažení rovnováhy mezi environmentální šetrností, cenovou výhodností a dostupností na trhu.«. I s ohledem na uvedené je zřejmé, že snaha zadavatele o ekologičtější přístup mu nemůže být k tíži.“

„168. Pro posouzení přiměřenosti požadavku na emisní normu EURO IV pak může dle Úřadu analogicky posloužit nařízení vlády o stanovení závazných zadávacích podmínek pro pořízení vozidel, přestože se týká veřejných zakázek, jejichž předmětem je samotné pořízení silničních vozidel.“

Rozhodnutí ÚOHS ze dne 4. září 2018 ÚOHS- S0179/2018/VZ-25886/2018/513/Epi

„172. Pokud má pro zadavatele zásadní význam, aby vozidla použitá při plnění veřejné zakázky splňovala určité emisní limity, jeví se jako vhodné stanovit požadavek na splnění emisních limitů jako podmínku účasti, resp. jako kritérium technické kvalifikace. Pokud by totiž zadavatel promítl svůj požadavek pouze do hodnotících kritérií, jak navrhuje navrhovatel, mohl by být vybrán dodavatel, jehož nabídka by byla kvalitativně horší než požadavky zadavatele, tj. nesplňující emisní normu EURO IV.“

„176. Úřad k vyjádření zadavatele, že zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů a příloha č. 9 vyhlášky 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zajišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, stanoví minimální emisní limity nutné k povolení využívat vozidla, přičemž žádný nestanoví pro vozidla určená pro svoz komunálního odpadu emisní limity odpovídající normě EURO IV, podotýká (opět pouze logickou úvahou), že je zásadní rozdíl mezi vozidlem, které má s ohledem na emisní limit povoleno vůbec jezdit, a vozidlem, jež splňuje limity přispívající k ochraně životního prostředí, resp. ho co nejméně zatěžující“

Spalovna a komunální odpady Brno

**Zvláštní požadavky na technickou
kvalifikaci dodavatele, hodnocení
environmentálního aspektu**



Možnosti zapojení environmentálních kriterií do zakázky

Zadavatel: Spalovna a komunální odpady Brno

Název VZ: Zajištění činností spojených se svozem odpadu – oblast I

Širší společenské zájmy: Požadavky na technickou kvalifikaci a emisní limity pro vozový park

Předpokládaná hodnota VZ: 43 200 000 Kč bez DPH

Právní předpis: ZZVZ



Hodnoticí kritéria

	A	B	C
Počet vozidel podílejících se na plnění - celkem	9	24	5
Z toho vozidla s EURO 5	2	14	5
Z toho vozidla na LPG, CNG	2	1	0
Dosažené hodnoty	$2 + 2 \times 2 = 6$	$14 + 2 \times 1 = 16$	$5 + 2 \times 0 = 5$

Úřad si vyžádal od účastníků správního řízení vyjádření ohledně reálného počtu vozidel fakticky potřebných k realizaci předmětu veřejné zakázky. Zadavatel ve svém vyjádření uvádí stejný počet vozidel, jaký uvedl v čl. 15.1.2.1 zadávací dokumentace (tj. celkem 5 vozidel), avšak podotýká, že tento počet nezahrnuje žádná rezervní vozidla. Navrhovatel uvádí, že na plnění zakázky by bylo potřeba celkem 6 vozidel a dále 2 rezervní.

**Rozhodnutí ÚOHS ze dne 14. dubna 2009
ÚOHS-S336/2008/VZ-2572/2009/540/KKo**

„zadavatel má podle § 78 odst. 4 zákona možnost v rámci dílčích hodnotících kritérií, která vyjadřují ekonomickou výhodnost nabídky, stanovit kritérium zohledňující vliv způsobu plnění předmětu veřejné zakázky na životní prostředí. Takové dílčí hodnotící kritérium je obecně přípustné, avšak zadavatel je povinen při stanovení takového kritéria postupovat způsobem, aby dané hodnotící kritérium mělo vztah k předmětu veřejné zakázky a prokazatelně vyjadřovalo skutečný vliv plnění předmětu veřejné zakázky (v šetřeném případě tedy svoz zbytkového komunálního odpadu) na životní prostředí. Při stanovení dílčích hodnotících kritérií je zadavatel zároveň povinen respektovat zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného přístupu“

Město Litvínov

**Zvláštní požadavky stran
environmentálních aspektů**



Možnosti zapojení environmentálních kritérií do zakázky

Zadavatel: Město Litvínov

Název VZ: ZAJIŠTĚNÍ KOMPLEXNÍHO NAKLÁDÁNÍ S KOMUNÁLNÍMI ODPADY - SBĚR, SVOZ A ODSTRANĚNÍ KOMUNÁLNÍHO ODPADU, SVOZ BIOODPADU, VYUŽITÍ VYTŘÍDĚNÝCH SLOŽEK KOMUNÁLNÍHO ODPADU A SPRÁVA SBĚRNÉHO DVORA VE MĚSTĚ LITVÍNOV

Širší společenské zájmy: Požadavky na technickou kvalifikaci a hodnocení nabídek

Předpokládaná hodnota VZ: 80 000 000 Kč bez DPH

Právní předpis: ZZVZ

Zadávací dokumentace

„Výhodnost návrhu smlouvy (dle přílohy č. 6) s vahou kritéria 40 %, dělené na subkritéria:

Kvalita plnění veřejné zakázky zajištěná smlouvou s vahou 60 %; v rámci subkritéria budou předmětem hodnocení následující skutečnosti:

komplexnost a technické řešení nabízené služby ve vztahu k záruce jakosti plnění veřejné zakázky vůči zadavateli,

zohlednění ekologických způsobů – řešení využití a odstranění odpadů, řešení a zohlednění svozu odpadů,

zohlednění ekologické prevence a propagace nakládání s odpady při plnění veřejné zakázky

– návrh spolupráce na poli environmentální výchovy, vzdělávání a osvěty, soutěže pro školy, články, letáky do domácností atd.

Jednotlivé posuzované skutečnosti mají pro zadavatele stejnou hodnotu (tj. každá v rozsahu 1/3 z celku).“



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Projekt „Podpora implementace a rozvoje sociálně odpovědného veřejného zadávání“

MPSV

reg.č. CZ.03.3.60/0.0/0.0/15_018/0000732

WWW.SOVZ.CZ

Adam Gromnica, adam.gromnica@mpsv.cz