

Minimální standard odpovědného veřejného zadávání (OVZ) pro zajištění ostrahy administrativních objektů – teze

Minimální standard OVZ pro zajištění ostrahy administrativních objektů bude součástí připravovaného Akčního plánu udržitelného nakupování, který je jedním z implementačních opatření [Národní strategie veřejného nakupování](#), kapitoly 8.3 Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání.

Východiska

Zajištění ostrahy administrativních objektů je oblastí veřejných zakázek, u nichž dlouhodobým tlakem na cenu došlo k narušení trhu. Při plnění veřejných zakázek pak může dokonce docházet k obcházení pracovněprávních předpisů ve vztahu k bezpečnostním pracovníkům podílejícím se na realizaci veřejné zakázky, což vede k nestabilitě realizačního týmu. Výjimkou není zneužívání tvrzení o zapojení osob se zdravotním postižením ve snaze snížit nabídkovou cenu v zadávacím řízení o příspěvky na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením, ale bez následného reálného zapojení osob se zdravotním postižením do plnění na vhodných pozicích. Důsledkem takových praktik jsou často přinejmenším nedůstojné pracovní podmínky bezpečnostních pracovníků, kteří pracují bez adekvátních pracovněprávních smluv a stabilních výhod práce na pracovní smlouvu. Takové praktiky ale mohou vést i k nekvalitnímu plnění.

Cíle

- poskytnout zadavateli podporu pro vyloučení účastníků s nezdůvodněnou mimořádně nízkou nabídkovou cenou
- zajistit důstojné pracovní podmínky bezpečnostním pracovníkům
- zadavateli pomoci vysoutěžit stabilní tým motivovaných bezpečnostních pracovníků
- zabezpečit férovou soutěž účastníků zadávacího řízení

Povinný minimální standard OVZ pro zajištění ostrahy administrativních objektů¹:

Vysvětlení použitých zkratk:

OVZ = odpovědné veřejné zadávání

OZP = osoba se zdravotním postižením ve smyslu § 67 odst. 2 Zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti

ZZVZ = Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

BP = bezpečnostní pracovník/pracovníci

MNNC = mimořádně nízká nabídková cena

Tabulka 1 = Předpokládané údaje o způsobu zaměstnávání předpokládaného týmu BP

Tabulka 2 = Údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP

Nařízení = Nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí

1. Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví cenu, kterou bude považovat za MNNC (§ 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ)

- minimální standard OVZ poskytne základní orientaci v mzdových a personálních/provozních nákladech souvisejících s pozicemi BP

¹ Jedná se o soubor nástrojů pro zajištění cílů Minimálního standardu udržitelnosti pro ostrahu administrativních objektů. Sledovaného cíle bude dosaženo, budou-li nástroje použity ve své vzájemné provázanosti.

- minimální standard OVZ ukáže příklady z praxe, které výpočet ceny stanovené zadavatelem podle § 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ obsahují

2. Údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP

- účastník zadávacího řízení v nabídce uvede v Tabulce 1, bez identifikace konkrétních BP, informace o předpokládaném způsobu zaměstnávání BP (informace na jejichž základě sestavil nabídkovou cenu)
Pozn.: jedná se o informace nezbytné pro posouzení, zda se nejedná o MNNC, včetně posouzení, zda nabízené plnění nepovede k nedodržování povinností vyplývajících ze sociálních nebo pracovněprávních předpisů vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky
- pokud je MNNC vybraného účastníka zadávacího řízení zdůvodněna příspěvkem na zaměstnávání OZP, stává se objem hodin ve vztahu k OZP uvedený v Tabulce 1, příp. tvrzený v následně doručeném zdůvodnění MNNC², závazným minimem pro plnění prostřednictvím těchto BP, ledaže je zadavateli poskytnuto jiné relevantní zdůvodnění umožňující z ceny plnění pokrýt nezbytně vznikající
 - o mzdové náklady na zaměstnávání týmu BP a
 - o další náklady
- vybraný dodavatel bude na základě uzavřené smlouvy poskytovat zadavateli aktuální údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP dle Tabulky 2, včetně identifikace konkrétních BP, a v případě využití poddodavatele nebo plnění ve sdružení též jejich zaměstnavatelů
Pozn.: údaje jsou nezbytné pro posouzení, zda při plnění nedochází k porušování
 - povinností vyplývajících ze sociálních nebo pracovněprávních předpisů vztahujících se k předmětu veřejné zakázky,
 - povinnosti zapojit OZP alespoň v objemu hodin tvrzeném ve zdůvodnění MNNC
- nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu

3. Hodnotící kritérium „výše mzdy BP“

- váha hodnotícího kritéria min. 30 %.
- bodově zvýhodněna garantována mzda nad minimální / zaručenou mzdou dle Nařízení
- kontrola prostřednictvím mzdových výměrů nebo náhledem do mzdového systému anebo šetřením Státního úřadu inspekce práce, případně podpůrně anonymním dotazníkovým šetřením u BP
- nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu
- minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, kde bylo hodnotící kritérium použito

4. Hodnotící kritérium „objem hodin poskytovaný BP v pracovním poměru vs. mimo pracovní poměr“

- váha hodnotícího kritéria min. 10 %
- systém hodnocení: alespoň 75 % z celkového objemu hodin poskytováno BP v pracovním poměru – 100 bodů³

² postačuje-li ke zdůvodnění MNNC menší objem hodin poskytovaný OZP, než uvedený původně v Tabulce 1

³ Pozn.: kde není vhodné 75 %, např. u menších týmů (tříčlenných apod.), lze nastavit jiný % limit pro získání maxima bodů

- kontrola je možná srovnáním údajů uvedených v Tabulce 1 a údajů poskytnutých v Tabulce 2 a zároveň náhledem do pracovních smluv nebo náhledem do mzdového systému, podpůrně anonymním dotazníkovým šetřením u BP
- nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu
- minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, kde bylo hodnotící kritérium použito

5. Mzdová doložka ve smyslu vyhrazené změny zakázky (§ 100 odst. 1 ZZVZ)

- u zakázek s dobou plnění delší než 2 roky
- předpokládanou hodnotu mzdové doložky a konkrétní znění mzdové doložky stanoví zadavatel individuálně, minimální standard OVZ bude obsahovat podpůrné materiály
- minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které obsahují mzdovou doložku

6. Test fyzické zdatnosti

- zadavatelé nastaví náročnost testu fyzické zdatnosti pro jednotlivé pozice s ohledem na vlastní specifikaci předmětu plnění; vychází přitom z nejnáročnějších úkonů, vyplývajících z jednotlivých pozic a s ohledem na nejvzdálenější místa ve strážných objektech, na nichž k nim může dojít
- na základě žádosti zadavatele má dodavatel a určení BP povinnost test fyzické zdatnosti provést, resp. absolvovat, a to za účasti zástupce zadavatele i dodavatele (zadavatel může ve smlouvě sjednat i povinnou účast další strany, např. policejní akademie)
- nesplnění testu fyzické zdatnosti BP dodavateli zakládá povinnost na žádost zadavatele BP nahradit jiným
- nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu
- minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které možnost testu fyzické zdatnosti využívají

7. Vyhrazená změna dodavatele (§ 100 odst. 2 ZZVZ)

- minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které vyhrazenou změnu dodavatele obsahují

Tabulka 1: Předpokládané údaje o způsobu zaměstnávání předpokládaného týmu BP

Předpokládané údaje o způsobu zaměstnávání předpokládaného týmu BP					
Pořadové číslo člena týmu	Druh pracovního vztahu (plný/zkrácený pracovní poměr, DPČ, DPP)	Měsíční časový fond u zadavatele	Pracovní režim ve smyslu § 78 a 79 zákoníku práce (jednosměnný, dvousměnný, třisměnný, nepřetržitý)	OZP ANO / NE	Pokud OZP, bude dle předpokladu účastníka uvedeno: zda bude osobu zaměstnávat zaměstnavatel na chráněném /volném trhu práce; stupeň invalidity (první/druhý/třetí/zdravotně znevýhodněná osoba); výše předpokládaného příspěvku
1.					
2.					
...					

Tabulka 2: Údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP

Pozn.: Přílohou smlouvy je tabulka 2 bez údajů, které mají být na základě ní poskytovány; konkrétní údaje budou pravidelně aktualizovány, tudíž nejsou přílohou smlouvy.

Údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP						Identifikace jednotlivého BP a jeho zaměstnavatele	
Pořadové číslo člena týmu	Druh pracovního vztahu (plný/zkrácený pracovní poměr, DPČ, DPP)	Předpokládaný měsíční časový fond u zadavatele	Pracovní režim ve smyslu § 78 a 79 zákoníku práce (jednosměnný, dvousměnný, třisměnný, nepřetržitý)	OZP ANO /NE	Pokud OZP: zda je osoba zaměstnávána zaměstnavatelem na chráněném /volném trhu práce; stupeň invalidity (první/druhý/třetí/zdravotně znevýhodněná osoba); výše předpokládaného příspěvku	Jméno a příjmení BP	Identifikace zaměstnavatele uvedeného BP
1.							
2.							
...							