

Minimální standard OVZ

pro zajištění ostrahy administrativních objektů

Mgr. Monika Dobrovodská

Ministerstvo pro místní rozvoj

Mgr. Markéta Matysíková

Ministerstvo práce a sociálních věcí

V oblasti veřejných zakázek na zajištění ostrahy administrativních objektů došlo dlouhodobým tlakem na cenu k narušení trhu. Cílem nového Minimálního standardu odpovědného veřejného zadávání je proto poskytnout zadavatelům podporu pro vyloučení účastníků s nezdůvodněnou MNNC, zajistit bezpečnostním pracovníkům důstojné pracovní podmínky i zabezpečit férovou soutěž. Co byste o něm měli vědět?

Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje na základě Národní strategie veřejného zadávání Akční plán udržitelného nakupování alias APUN. Ten bude obsahovat minimální standardy odpovědného veřejného zadávání pro vybrané předměty plnění, mezi něž patří i veřejné zakázky na zajištění ostrahy objektů.

Při vzniku Minimálního standardu odpovědného veřejného zadávání pro zajištění ostrahy administrativních objektů (dále jen „Minimální standard OVZ“) byla zohledněna aktuální situace na trhu a stav smluv – zejména výše odměny – uzavíraných v posledních letech zadavateli jako výsledek zadávacího řízení, v nichž hodinové ceny za poskytování služby nedosahují mnohdy ani součtu minimální či zaručené mzdy (dle konkrétních pozic) a povinných odvodů na sociální a zdravotní pojištění. Došlo také ke zohlednění zvyklosti některých dodavatelů tvrdit v rámci zdůvodnění nabídkové ceny masiv-

ní zapojení osob se zdravotním postižením, aniž by se tyto následně na realizaci veřejné zakázky podílely. Minimální standard OVZ směřuje též k efektivnějšímu vymáhání existujících právních předpisů.

Východiska a cíle

Jak již zaznělo, zajištění ostrahy administrativních objektů představuje oblast veřejných zakázek, kde došlo dlouhodobým tlakem na cenu k narušení trhu. Při plnění veřejných zakázek pak může dokonce docházet k obcházení pracovněprávních předpisů ve vztahu k bezpečnostním pracovníkům podílejícím se na realizaci zakázky, což vede k nestabilitě realizačního týmu. Výjimkou není zneužívání tvrzení o zapojení osob se zdravotním postižením ve snaze snížit nabídkovou cenu v zadávacím řízení o příspěvky na podporu zaměstnávání OZP, ale bez jejich následného reálného zapojení do plnění na vhodných pozicích. Důsledkem

takových praktik bývají často přinejmenším nedůstojné pracovní podmínky bezpečnostních pracovníků, kteří pracují bez adekvátních pracovněprávních smluv a stabilních výhod práce na pracovní smlouvu. Takové praktiky však mohou vést i k nekvalitnímu plnění.

Cílem Minimálního standardu OVZ je proto mimo jiné: poskytnout zadavatelům podporu pro vyloučení účastníků s nezdůvodněnou mimořádně nízkou nabídkovou cenou; zajistit bezpečnostním pracovníkům důstojné pracovní podmínky; pomoci zadavatelům vysoutěžit stabilní tým motivovaných bezpečnostních pracovníků; a zabezpečit férovou soutěž účastníků zadávacího řízení.

Nástroje k zajištění cílů Minimálního standardu OVZ

1. Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví cenu, kterou bude považovat za MNNC, § 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ:

- Minimální standard OVZ poskytne základní orientaci ve mzdových a personálních/provozních nákladech souvisejících s pozicemi bezpečnostních pracovníků (BP).
- Minimální standard OVZ ukáže příklady z praxe, které výpočet ceny stanovené zadavatelem podle § 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ obsahují.

2. Údaje o způsobu zaměstnávání týmu bezpečnostních pracovníků:

- Účastník zadávacího řízení uvede v nabídce v tab. 1, bez identifikace konkrétních BP, informace o předpokládaném způsobu jejich zaměstnávání (informace, na jejichž základě sestavil nabídkovou cenu). Pozn.: Jedná se o informace nezbytné pro posouzení, zda nejde o MNNC, včetně posouzení, zda nabízené plnění nepovede k nedodržování povinností vyplývajících ze sociálních či pracovních předpisů vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky.
- Pokud je MNNC vybraného účastníka zadávacího řízení zdůvodněna příspěvkem na zaměstnávání OZP, stává se objem hodin ve vztahu k OZP uvedený v tab. 1, případně tvrzený v následně doručeném zdůvodnění MNNC (postačuje-li k jejímu zdůvodnění menší objem hodin poskytovaný OZP, než uvedený původně v tab. 1) závazným minimem pro plnění prostřednictvím těchto BP; ledaže je zadavateli poskytnuto jiné relevantní zdůvodnění umožňující z ceny plnění pokrýt nezbytně vznikající mzdové náklady na zaměstnávání týmu BP a další náklady.
- Vybraný dodavatel bude na základě uzavřené smlouvy poskytovat zadavateli aktuální údaje o způsobu zaměstnání týmu BP dle tab. 2, včetně identifikace konkrétních BP, a v případě využití poddodavatele nebo plnění ve sdružení též jejich za-



městnavatelů. Pozn.: Údaje jsou nezbytné pro posouzení, zda při plnění nedochází k porušování povinností vyplývajících ze sociálních či pracovních předpisů vztahujících se k předmětu veřejné zakázky a povinnosti zapojit OZP alespoň v objemu hodin tvrzeném ve zdůvodnění MNNC.

- Nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu.

Nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nejnižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí

3. Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví cenu, kterou bude považovat za MNNC, § 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ:

- Minimální standard OVZ poskytne základní orientaci v mzdových a personálních/provozních nákladech souvisejících s pozicemi BP.
- Minimální standard OVZ ukáže příklady z praxe, které výpočet ceny

stanovené zadavatelem podle § 113 odst. 2 písm. a) ZZVZ obsahují.

4. Údaje o způsobu zaměstnávání týmu bezpečnostních pracovníků:

- Účastník zadávacího řízení uvede v nabídce v tab. 1, bez identifikace konkrétních BP, informace o předpokládaném způsobu jejich zaměstnávání (informace, na jejichž základě sestavil nabídkovou cenu). Pozn.: Jedná se o informace nezbytné pro posouzení, zda nejde o MNNC, včetně posouzení, zda nabízené plnění nepovede k nedodržování povinností vyplývajících ze sociálních či pracovních předpisů vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky.
- Pokud je MNNC vybraného účastníka zadávacího řízení zdůvodněna příspěvkem na zaměstnávání OZP, stává se objem hodin ve vztahu k OZP uvedený v tab. 1, případně tvrzený v následně doručeném zdůvodnění MNNC (postačuje-li k jejímu zdůvodnění menší objem hodin poskytovaný OZP, než uvedený původně v tab. 1) závazným minimem pro



plnění prostřednictvím těchto BP; ledaže je zadavateli poskytnuto jiné relevantní zdůvodnění umožňující z ceny plnění pokrýt nezbytně vznikající mzdové náklady na zaměstnávání týmu BP a další náklady.

- Vybraný dodavatel bude na základě uzavřené smlouvy poskytovat zadavateli aktuální údaje o způsobu zaměstnání týmu BP dle tab. 2, včetně identifikace konkrétních BP, a v případě využití poddodavatele nebo plnění ve sdružení též jejich zaměstnavatelů. Pozn.: Údaje jsou nezbytné pro posouzení, zda při plnění nedochází k porušování povinností vyplývajících ze sociálních či pracovních předpisů vztahujících se k předmětu veřejné zakázky a povinnosti zapojit OZP alespoň v objemu hodin tvrzeném ve zdůvodnění MNNC.

- Nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu.

5. Hodnotící kritérium „výše mzdy bezpečnostních pracovníků“:

- Váha hodnotícího kritéria minimálně 30%.

- Bodově zvýhodněna garantovaná mzda nad minimální/zaručenou mzdou dle nařízení vlády č. 567/2006 Sb., o minimální mzdě, o nižších úrovních zaručené mzdy, o vymezení ztíženého pracovního prostředí a o výši příplatku ke mzdě za práci ve ztíženém pracovním prostředí.

- Kontrola prostřednictvím mzdových výměrů / náhledem do mzdového systému / šetřením Státního úřadu inspekce práce / případně podpůrně anonymním dotazníkovým šetřením u BP.

- Nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu.

- Minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, kde bylo hodnotící kritérium použito.

6. Hodnotící kritérium „objem hodin poskytovaný bezpečnostními pracovníky v pracovním poměru vs. mimo pracovní poměr“:

- Váha hodnotícího kritéria minimálně 10%.

- Systém hodnocení: alespoň 75% z celkového objemu hodin posky-

továno BP v pracovním poměru – 100 bodů; kde není vhodný limit 75%, například u menších týmů (tříčlenných apod.), lze nastavit jiný procentní limit pro získání maxima bodů.

- Kontrola je možná přes údaje uvedené v tab. 1 a 2 a zároveň náhledem do pracovních smluv / do mzdového systému / podpůrně anonymním dotazníkovým šetřením u BP.

- Nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu.

- Minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, kde bylo hodnotící kritérium použito.

7. Mzdová doložka ve smyslu vyhrazené změny zakázky, § 100 odst. 1 ZZVZ:

- U zakázek s dobou plnění delší než dva roky.

- Předpokládanou hodnotu mzdové doložky a její konkrétní znění stanoví zadavatel individuálně, minimální standard OVZ bude obsahovat podpůrné materiály.

- Minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které mzdovou doložku obsahují.

8. Test fyzické zdatnosti:

- Zadavatelé nastaví náročnost testu fyzické zdatnosti pro jednotlivé pozice s ohledem na vlastní specifikaci předmětu plnění. Vyjdou přitom z nejnáročnějších úkonů vyplývajících z jednotlivých pozic a s ohledem na nejvzdálenější místa ve strážných objektech, na nichž k nim může dojít.
- Na základě žádosti zadavatele má dodavatel a určení BP povinnost test fyzické zdatnosti provést, respektive absolvovat, a to za účasti zástupce zadavatele i dodavatele. Zadavatel může ve smlouvě sjednat i povinnou účast další strany, například policejní akademie.

- Nesplnění testu fyzické zdatnosti konkrétním BP zakládá dodavateli povinnost nahradit jej na žádost zadavatele jiným.
- Nedodržování je nutné navázat na sankci a možnost ukončit smlouvu.
- Minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které možnost testu fyzické zdatnosti využívají.

konzultován se zadavateli i dodavateli předmětných služeb, a to například v rámci kulatého stolu. Aktuálně se stále jedná o návrh, který lze vylepšovat, doplňovat či měnit. Bude rádi za vaše připomínky a postřehy z praxe, jež nám můžete zaslat na e-mail monika.dobrovodska@mmr.gov.cz. ● ● ●

9. Vyhrazená změna dodavatele, § 100 odst. 2 ZZVZ:

- Minimální standard OVZ odkáže na příklady z praxe, které vyhrazenou změnu dodavatele obsahují.

Připravovaný Minimální standard OVZ byl v průběhu roku 2023

Pozn.: Přílohou smlouvy je tab. 2 bez údajů, které se mají na jejím základě poskytovat; konkrétní údaje budou pravidelně aktualizovány, tudíž přílohu smlouvy netvoří.

Tab. 1: Předpokládané údaje o způsobu zaměstnávání předpokládaného týmu BP

Pořadové číslo člena týmu	Druh pracovního vztahu (plný/zkrácený pracovní poměr, DPČ, DPP)	Měsíční časový fond u zadavatele	Pracovní režim ve smyslu § 78 a 79 ZP (jednosměnný, dvousměnný, třisměnný, nepřetržitý)	OZP ANO/ /NE	Pokud OZP, bude dle předpokladu účastníka uvedeno: zda bude osobu zaměstnávat zaměstnavatel na chráněném/volném trhu práce; stupeň invalidity (I. / II. / III. / zdravotně znevýhodněná osoba); výše předpokládaného příspěvku
1.					
2.					
...					

Tab. 2: Údaje o způsobu zaměstnávání týmu BP

Pořadové číslo člena týmu	Druh pracovního vztahu (plný/zkrácený pracovní poměr, DPČ, DPP)	Předpokládaný měsíční časový fond u zadavatele	Pracovní režim ve smyslu § 78 a 79 ZP (jednosměnný, dvousměnný, třisměnný, nepřetržitý)	OZP ANO/ /NE	Pokud OZP: zda je osoba zaměstnávána zaměstnavatelem na chráněném/volném trhu práce; stupeň invalidity (I. / II. / III. / zdravotně znevýhodněná osoba); výše předpokládaného příspěvku	Jméno a příjmení BP	Identifikace zaměstnavatele uvedeného BP
1.							
2.							
...							