

Jaké změny se aktuálně plánují v zakázkovém zákoně?

Ing. Markéta Ajmová

Ministerstvo pro místní rozvoj

Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje novelu zákona o zadávání veřejných zakázek. Od účinnosti tzv. technické novely, která nastala k loňskému 17. červenci, jde o první větší zásah do ZZVZ. A přestože zatím není zřejmá výsledná podoba předkládaného návrhu, není od věci se s možnými budoucími změnami seznámit již nyní.

S ohledem na skutečnost, že v době uzávěrky vydání aktuálního čísla časopisu nebyla známa finální podoba zamýšlených změn, mají níže uvedené skutečnosti ryze informační charakter.

Limity pro VZMR a nové uveřejňovací povinnosti

V rámci legislativního procesu novely ZZVZ, zákona č. 166/2023 Sb., byl návrh Senátem vrácen Poslanecké Poslanecké sněmovně s pozměňovacími návrhy. Týkaly se mimo jiné i problematiky zvýšení limitů u veřejných zakázek malého rozsahu z 2 mil. Kč bez DPH na 3 mil. Kč bez DPH pro veřejné zakázky na dodávky a na služby, respektive z 6 mil. Kč bez DPH na 9 mil. Kč bez DPH u veřejných zakázek na stavební práce. Poslanecká sněmovna však nakonec přijala původní podobu návrhu zákona, který posun v limitech pro VZMR neobsahoval. Relevantní ustanovení tedy doposud nebylo novelizováno a výše limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu zůstávala od přijetí ZZVZ v roce 2016 až do současnosti nezměněna.

Navrhovaná právní úprava reflektuje výši limitů původně navr-

hovaných Senátem a reaguje tak zejména na vývoj inflace která byla zejména v letech 2022 a 2023 abnormálně vysoká. Většina producentů navýšila a také dále navyšuje ceny svých výrobků, dochází rovněž k významnému růstu cen nemovitostí i stavebních prací. V důsledku to znamená, že reálná výše limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu

vacích řízení, tak aby se neúměrně nezvyšovala administrativní zátěž pro zadavatele. Součástí písemné zprávy tak musí být označení zadavatele a dodavatele (včetně způsobu jeho oslovení), předmět veřejné zakázky a cenu sjednanou ve smlouvě na veřejnou zakázku, pokud byla uzavřena. Platí také, že náležitosti požadovaných údajů bude možné splnit

Návrh novely mimo jiné reaguje na vývoj inflace, ale také rozšiřuje podlimitní výjimky

v posledních letech poklesla. Snížil se tak výrazným způsobem objem plnění, které lze do limitu pro veřejné zakázky malého rozsahu pořídit.

S ohledem na zachování určité míry transparentnosti je zároveň navrhováno, aby povinnost uveřejnit písemnou zprávu podle § 217 ZZVZ dopadala i na veřejného zadavatele, který zadává veřejnou zakázku malého rozsahu, jejíž cena sjednaná ve smlouvě přesáhne 1 mil. Kč bez DPH. Požadavky na obsah dokumentu jsou však mírnější oproti smlouvám uzavíraným v rámci zadá-

odkazem do registru smluv. Zároveň by mělo dojít k úpravě § 219 ZZVZ, a to ve smyslu zvýšení limitu pro povinnost uveřejnit smlouvu na veřejnou zakázku a skutečně uhrazenou cenu až od částky 1 000 000 Kč bez DPH, nikoli od 500 000 Kč bez DPH, jak tomu bylo doposud.

Nové podlimitní výjimky

Mělo by také dojít k rozšíření § 30 ZZVZ, který upravuje podlimitní výjimky. Nově by zadavatel nemusel v zadávacím řízení zadávat podlimit-

ní veřejné zakázky na nákup potravin stejného druhu. Obdobně by zadavatel postupoval v případě podlimitních veřejných zakázek na dodávky a služby, které jsou plněny školami, konkrétně žáky těchto škol v rámci praktického vyučování. Stavebních prací by se možnost využití výjimky netýkala.

Je také navrhováno, aby výjimka z povinnosti realizovat zadávací řízení dopadala i na podlimitní veřejné zakázky zadané na základě plánovacích smluv podle stavebního zákona. Plánovací smlouvy totiž představují veřejnoprávní smlouvy, jejichž obsahem je vzájemná povinnost stran poskytnout si součinnost při realizaci ve smlouvě uvedeného záměru; jejich obsahem může být i související úprava soukromoprávních vztahů. Stavební zákon pak definuje možné závazky smluvních stran z plánovacích smluv, přičemž jedním z nich může být například závazek stavebníka podílet se na účasti na výstavbě veřejné infrastruktury nebo jiných staveb nebo opatření vyvolaných záměrem. Neří proto vyloučeno, aby plánovací smlouvy v některých případech naplňovaly znaky veřejné zakázky na stavební práce. Pokud nebude předpokládána hodnota veřejné zakázky stanovená podle § 16 a násl. ZZVZ dosahovat limitu pro nadlimitní veřejnou zakázku, nebude zadavatel povinen zadat takovou zakázku v zadávacím řízení.

Pro případy, kdy energetické společnosti nebo společnosti pro obnovitelné zdroje bude pro zadavatele v pozici potenciálního dodavatele veřejné zakázky, je navrhována další nová výjimka z povinnosti zadat podlimitní veřejnou zakázku v zadávacím řízení. Obdobně se výjimka zavádí i pro podlimitní veřejné

zakázky, jejichž předmětem je sdílení elektřiny členem společenství podle energetického zákona tomuto společenství, sdílení elektřiny členem společenství dle energetického zákona jinému členovi tohoto společenství či sdílení elektřiny zákazníkovi mimo společenství.

Paralelní zadávací řízení a kauce při podání návrhu proti zrušení zadávacího řízení

V rámci připravované novely dochází odstraněním odstavce 4 v ustanovení § 51 ZZVZ k vypuštění pravidla, které zadavateli brání v zahájení nového zadávacího řízení v situaci, kdy nedošlo k ukončení dříve zahájeného zadávacího řízení s obdobným předmětem plnění – a to zejména v případech, kdy je zrušení původního zadávacího řízení napadáno před ÚOHS.

S cílem zajištění efektivního přezkumu Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže se novelou stanovuje kauce ve výši 100 000 Kč (doposud byla výše kauce stanovena procentuálně), kterou je nezbytné složit společně s návrhem proti zrušení zadávacího řízení, stejně jako u návrhu na přezkum zadávacích podmínek.

Blokační lhůta bude v případě zjednodušeného podlimitního řízení spouštěna až zahájením řízení o návrhu, pokud byl podán včas, popřípadě pak zahájením řízení z moci úřední.

Blokace u zjednodušeného podlimitního řízení

V rámci novely je dále navrhováno, obdobně jako je tomu v případě uzavírání smluv na základě rámcové dohody nebo v dynamickém nákupním systému – zrušení blokace uzavření smlouvy na veřejnou zakázku zadávanou ve zjednodušeném podlimitním řízení ve lhůtách podle § 246 odst. 1 písm. a)–c) ZZVZ.

Zadavatel tedy bude moci uzavřít smlouvu na veřejnou zakázku před uplynutím lhůty pro podání námitek proti vyloučení účastníka zadávacího řízení, výběru dodavatele, pokud je zadavatel povinen odeslat oznámení o výběru dodavatele, dále také do doby doručení rozhodnutí o námitkách stěžovateli, jestliže byly podány včas, a rovněž před uplynutím lhůty pro podání návrhu na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, pokud podané námítky včas odmítl. ●●●

SHRNUTÍ

- MMR dále navrhuje například odstranění povinnosti uzavřít písemnou smlouvu mezi centrálním zadavatelem a pověřujícím zadavatelem, vyjasnění okamžiku doručení při komunikaci uskutečňované prostřednictvím elektronického nástroje, zobecnění definice zadání veřejné zakázky, úpravu důvodů pro vylučování z účasti ze zadávacího řízení v důsledku aplikace přímo použitelného předpisu Evropské unie a úpravu dalších ustanovení, jejichž cílem je vyjasnění a konkretizace pravidel vyplývajících ze zákona, stejně jako legislativně technické změny.